

美國的公共教育

一、原則及背景

美國的公共教育是基於在美國每人都有權利接受教育的原則而建立的，其目的是在發展人的智德並發揮其最高的潛力。

其公共教育的歷史可追溯到公元一六四二年，當年在 Massachusetts Bay 創立了第一所公立小學。從此公共教育被納稅人認為是他們最基本的權利之一，公共小學教育因此慢地發展起來。但是第一所公共中學一直延到一百六十年後，在一八二一年才在 Boston 建立。一八七二年麻州議會通過法律，規定各社區要建立公共中學，因而奠定了美國公共教育的根基。

二、特性

其教育的特性可分為四點：

1) 地方性——根據美國憲法的規定，美國各州有權利發展各自的地方制度。同樣地在這特性下，各州之每所教育區都有全權發展各自的地方教育，不但在選擇師資、設立教育方針或採取教科書等各方面都有全權決定，就是在建設學校建築等方面，州政府是教育輔助金，由於各教育區每年申請重費補助，因而撥款不足之處則可以設立大綱，而各教育區必須遵守，否則就沒有經費。不過話說回來，各項細節方面還是各自為政，有權力去決定各自認為對學校、對學生最有幫助的教育方式及教科書。

2) 創造性——基於這特性關係，美國教育的進步及革新是其他任何國家可不能比的。由於每所學校都有權力去選擇各自認為最有效的教育方式、採用最有效的教材，其產品，即是有上進心而採用最新式、最有助於學生成才的方式及教材。各教育公司為要取得老師、學校的信賴，會定期地聘請專家們去研究及發明最轉式、最有效的教育材料及遊戲。在這風氣下，目前教育界的新方法及教育程式(program)，而他們都各有千秋，教育因此沒有一定的標準，只要是能成功地教育年青的一代，便是好的教育制度，不論其採用任何方式、何種教材。當然新式的教育

程式并不一定适合每一个学生，更不一定能達到十全十美的目的，每一个学生各有其优劣强弱，因而教育面对学生方式亦应因此而有差别。目前最新的教育方式是个别学习 (Individualized learning)，便是视各学生的程度及智能而定教育方式及教材，让学生在老师指导下发挥各自不同优劣而学其所必须学的，更在不同的程度上嚐到成功的滋味，这个原则对於学生心理上是万分重要的，学生必须先对自己有信心才能表达能力，因此这种教育方式在目前最重要相多有份量的。

3) 现实性 —— 社会上所需要的人才是随时代潮流的变化而改变。学校教育便在基本上以考虑学生及社会所需而儘量地培养人才，小学方面的教育仍以基本的技能为主：如阅读能力及数学计算方面，其教育的目的便是为了提高学生的阅读能力以增进知识，车工、增强计算技能作为以后谋生理财之用。中学方面除了加强基本技能外，更置有设备完整的工作室：如汽车修理、印刷、木工、家事、及簿记等。故每一个中学生毕业时，他层是高大上，一层发展以至最后社会上的各种人才。因此学校事实上可以说是一个训练基本人才的大熔炉。

4) 不限对象 —— 不论是贫是富，只要在合法年龄范围内，每一个人都有进学校接受教育的权利。美国教育是到十八岁为止，然而校，因而在中小学以外，几乎所有的孩子都有受教育的机会。还有人问成年教育，因为美国的年轻人几乎都是美国化，虽然近年来，教育界提倡各国民文化及语言，而学校区都多设有特别 Programmes，对于第二代的移民似乎是否可避免的。

三、近来的改变

由於時代的改变，学校教育方面亦因而有所改变。傳統上，只要教室的门一关，教员马上成为教室内的“Caesar”，他要负责：控制、保護所有室内的学生。然而六十年代美国的动盪改变了几年来的传统，其中最大的影响是加州大学柏克莱校区的

生 Mario Savio 的自由論述 (Freedom Speech)，引起了大、中学生对其实身价值，重新做研判。学生们認為学校是為学生而建立，因而他们認為有參加学校决策的权利，面对学生的挑战，学校方面在施教方法上起了急剧的改变，其中主要的变化有下面几项：

- ① **学习个性化** —— 针对每个学生的背景、能力、兴趣与需要，学校供给他一套教育課程、教程的进度也依他的成绩為準。
- ② **活动教室** —— 依据課目的需要，隨時改變教室空间，使得教室不顯得呆板，目前很多新建的学校都能依这目标而供给学生最大的活动空间。
- ③ **资料中心** —— 由学生与教員決定他们所需要的資料，共同收集及共同管理。
- ④ **流动时间表** —— 每堂课的时间根据各门课的情况而调整，有些课可能要一、二个小时，有些课只要三十分钟便可。
- ⑤ **学年制度** —— 传统上是“六三三制”，便是小学六年、初中三年、高中三年，由於现代学生们在環境的影响下比以前的学生成熟，“五三四制”，即小学五年、初中三年、高中四年已開始流行了。这些以上所提之变化的效果，目前还是無法做結論，因为现在是过渡時期中，这新方法须要相当一段时间的考验与改进，然而其求改进的精神是值得钦佩。

四、两大难题

近年来，在学生生活方面，教育界所面临最大的二个问题是吸毒及性病。

四、一、吸毒

拿吸毒問題來看，在十八岁以下的学生，上瘾的吸毒者佔總數之百分之二，这数字虽然不大，然而有过至少一次经验吸大麻煙 (Marijuana) 的学生便有百分之八十以上。而且目前三十岁以下，十八岁以上已上瘾的吸毒者有百分之七十五是在少年時已開始，这些人如果少年時得到及时的幫助，则目前社会上至少可以少掉很多很多的麻烦，可見少年教育的重要性。

少年吸毒的原因；分析下来有主要三个原因：

- ① **少年人的好奇性** —— 好奇性是人的本性，沒有嘗試过的事情，總是格外令人嚮往，一有机会，可能每个人都想試，另外一种是由於反叛性而引起的好奇性，这类学生，因為吸毒是一个极大的

不良行為，學校裡及社會上都極力禁止，反而想試試“禁果”以示英雄。不管其出發點如何，是為好奇或欲試英雄，而去經驗毒品的不一定會成為上癮的吸毒者，因為大部份少年人開始只吸大麻煙，而此種毒品對身體上沒有顯著的副作用，其影響不似海洛因，如果只吸這種毒品是不大會上癮的。

2) **同伴們的壓力** —— 少年學生們最注重的便是朋友及同伴們的鼓勵，平常一群朋友在一起，試新花樣是難免的，有些少年為了不失去同伴的地位，為了不受嘲笑，因而被迫吸毒；過數年青人大半是對自己缺少信心，是天生的追隨者，這些人可能會進入更深一層而迫着自己去嘗試各種不同的毒品，結果上癮。

3) **家庭背景的影響** —— 這類的年青人有的在家裡得不到父母的愛，得不到支持，無論作任何事情都可能受到批評，對自己失去自信，常養成內向的性格，還有一些是在不圓滿的家庭環境中出來的，沒有一定的長輩可以作模範，對現實不滿，更沒有人在旁邊開導，為了要找發洩，常會受販毒者引誘而加入吸毒的陣容，他們以吸毒的快感而忘記一切現實的不愉快，他們不再关心其他的一切，而且只盼望躲入那騰雲駕霧的幻覺裡，作白日夢，而逃避現實，這類少年人很容易跳入上癮者的圈子，如果沒有幫助是無法自拔的，這類少年人們佔吸毒者中極大的一部份。

學校當局十分注重初中高中生在這方面的發展，除了與警方合作盡力消除販毒者外，並盡力推行有關毒品方面的知識，讓年青人對這方面有充分的認識，而警場自己，然而問題還是存在，這便有待有心的父母們共同合作了。

四. 二. 性病

關於性病這個問題，全美中學生裡有百分之二十的學生得性病，其嚴重性可知，性病能如此普遍地傳染，有以下幾點原因：

1) **年青人對性的好奇** —— 初中生在生理上有顯著的變化，不但對自己本身好奇，對於異性更有極大的好奇心，加上電視、小說方面一些愛情故事的影響，少年人便躍躍欲試，很多在十五、六歲便有了性方面的經驗。

2) **真摯觀念的消失** —— 現代美國青年寧缺慾反被認為是落伍的，少年人只要互相喜歡，很容易、很自然的便發展到性行為方面去，而且每次對象不定，年青人在二十歲以前與凡幾不同對象發生

关系是很平常的，很少有人在结婚时还是没经验的，没有经验的人，反認為自己不受欢迎，没有人緣这种观念与東方宗教观念是極端不同。

3)避孕藥的普遍採用——有医生的處方，便可拿避孕藥，有些社區更設有 free clinic，免費供應藥及檢查身體，還有許多文母親為了避免自己女兒们召來麻烦，認為青年人性行為是少不了的，因而常主动带女儿们到医生處取得藥方，以減少操心；这种间接的鼓勵，加上沒有性愛的恐懼，性行為就有如吃饭一樣的方便及享受了。

4)父母親的管教——現時的文母，不像五十年代那樣地嚴格教養子女，大半家長不太限制子女們的行動，他們誤解這便是尊重子女的自主，而忽略了少年男女們十分需要督導，少年們沒有成熟到能够控制自己的程度，他们还不能自主到能辨别是非好坏，文母親的放縱是无形的鼓勵。

總而言之，由於這些原因，性行為的自由已經達到空前的程度。性病的知識不如性行為的自由發展那麼迅速及文母親們忽略了教導有关性行為而帶來嚴重後果，而青年人在传染到性病後，本身沒有充足的知识去辨識此病，加上性病的初期，感染到的人沒有什麼特別的不舒服而忽略了其重要性，等到嚴重時則因面子問題而遲々不敢就医，然後再传染给别人。

學校方面不止盡力推廣性教育，使学生对性病的来由及其对身体的影响有认识，並鼓勵学生们参加团体論談(Group Session)之类的特別節目，使他们能面对現實，勇敢地討論有关性方面的问题，而互相幫助，並提供就医方面的資料，一般公营衛生機構亦有介於此问题的嚴重而加強張羅一些专门人才来帮忙少年人。不論在心理上，或生理上，少年人是无知的，这于防止性病的责任便在於學校、文母親及社會了。

以上兩大难题，想身為文母的旅美同鄉將來一定要遇到的难题，如何去应付及解决是值得我們三思。

另外，從以上可看出，美國的教育有其極大的优点，也有其缺点，过份強調創造及独立流於放任。東方“一條鞭”的宗教，有其缺点，亦有其优点。身受東西兩大不同文化的影响及不同教育的洗礼的留学生，為了自己及後代表研究及比較其优劣，提出較合理的办法，何嘗不是一件对人类的贡献。 — 35 —